

Российская Федерация
Ростовская область

АДМИНИСТРАЦИЯ
города
РОСТОВА-НА-ДОНУ

ул. Большая Садовая, д. 47,
г. Ростов-на-Дону, 344002
E-mail: meria@rostov-gorod.ru
www.rostov-gorod.ru
тел. (863) 240-91-84, факс (863) 240-83-67

03.10.2019 № 59.1/329

На № _____ от _____

Председателю городской Думы-
главе города Ростова-на-Дону

З.В. Неярохиной

Уважаемая Зинаида Васильевна!

В соответствии с п. 2 ст. 41 Устава города Ростова-на-Дону, руководствуясь Регламентом Ростовской-на-Дону городской Думы, утвержденным решением Ростовской-на-Дону городской Думы № 426 от 22.02.2005 (в ред. от 24.11.2015), направляю Вам проект решения Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии «Положения о порядке предоставления муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону» для рассмотрения на очередном заседании Ростовской-на-Дону городской Думы в октябре 2019 года.

Проект решения городской Думы «О принятии «Положения о порядке предоставления муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону» прилагается.

Приложение на 11 листах.

С уважением,

И.о. главы Администрации
города Ростова-на-Дону

А.В.Логвиненко

Татьяна Александровна Асатрян
8 (863) 240 67 56

Надежда Анатольевна Зусикова
8 (863) 240 91 95





РОСТОВСКАЯ-на-ДОНУ
ГОРОДСКАЯ ДУМА
ШЕСТОГО СОЗЫВА
РЕШЕНИЕ № _____

октябрь 2019 года

Заседание № ____

О принятии «Положения о порядке предоставления муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону»

В соответствии со статьями 115, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением городской Думы от 22.11.2007 № 321 «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону», руководствуясь статьей 39 Устава города Ростова-на-Дону, городская Дума

РЕШИЛА:

1. Принять «Положение о порядке предоставления муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону» (приложение).

2. Признать утратившими силу:

2.1. Решение городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону»;

2.2. Пункт 10 решения городской Думы от 20.07.2010 N 767 «О внесении изменений в отдельные решения Ростовской-на-Дону городской Думы»;

2.3. Решение городской Думы от 18.06.2019 N 704 «О внесении изменений в решение Ростовской-на-Дону городской Думы «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону».

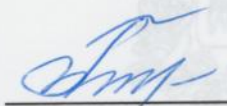
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по бюджету города, местным налогам и сборам, муниципальной собственности (И.В. Климов).

Председатель городской Думы -
глава города Ростова-на-Дону
З.В.НЕЯРОХИНА

Проект вносит:

Заместитель главы Администрации
города – начальник Муниципального
казначейства города Ростова-на-Дону



Т.А.Асатрян

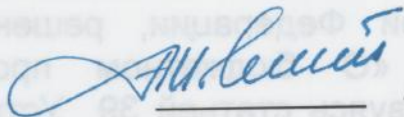
Проект визирует:

Начальник правового управления
Администрации города

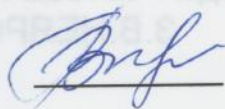


Н.А.Зусикова

Заместитель главы Администрации
города Ростова-на-Дону по
организационно-правовым и
кадровым вопросам



А.Г. Новицкий



Зиновьева Г.Н.

Положение
о порядке предоставления муниципальных гарантий
города Ростова-на-Дону

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о порядке предоставления муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону (далее - Положение) устанавливает порядок предоставления муниципальных гарантий муниципального образования «Город Ростов-на-Дону» за счет средств бюджета города Ростова-на-Дону, а также порядок учета обязательств по предоставленным муниципальным гарантиям.

В соответствии с настоящим Положением муниципальные гарантии могут предоставляться юридическим лицам, зарегистрированным на территории города Ростова-на-Дону и осуществляющим деятельность на территории города Ростова-на-Дону.

1.2. Во исполнение настоящего Положения Глава Администрации города Ростова-на-Дону издает правовые акты Администрации города Ростова-на-Дону.

2. Муниципальная гарантия

2.1. Под муниципальной гарантией муниципального образования «Город Ростова-на-Дону» (далее - муниципальная гарантия) понимается вид долгового обязательства, в силу которого муниципальное образование «Город Ростов-на-Дону» (далее - гарант) обязан при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (далее - бенефициар), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств бюджета города Ростова-на-Дону в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (далее - принципал) его обязательств перед бенефициаром.

2.2. Администрация города Ростова-на-Дону заключает договоры о предоставлении муниципальных гарантий, об обеспечении исполнения принципалом его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии, и выдает муниципальные гарантии.

2.3. Письменная форма муниципальной гарантии является обязательной. Несоблюдение письменной формы муниципальной гарантии влечет ее недействительность (ничтожность).

2.4. В муниципальной гарантии должны быть указаны:
наименование гаранта и наименование органа, выдавшего гарантию от имени гаранта;

обязательство, в обеспечение которого выдается гарантия;

объем обязательств гаранта по гарантии и предельная сумма гарантии;

определение гарантийного случая;

наименование принципала;

безотзывность гарантии или условия ее отзыва;

основания для выдачи гарантии;

вступление в силу (дата выдачи) гарантии;

срок действия гарантии;

порядок исполнения гарантом обязательств по гарантии;

порядок и условия сокращения предельной суммы гарантии при исполнении гарантии и (или) исполнении обязательств принципала, обеспеченных гарантией;

наличие или отсутствие права требования гаранта к принципалу о возмещении сумм, уплаченных гарантом бенефициару по гарантии (регрессное требование гаранта к принципалу, регресс);

иные условия гарантии, а также сведения, определенные Бюджетным кодексом Российской Федерации, правовыми актами гаранта, актами органа, выдающего гарантию от имени гаранта.

2.5. Срок действия муниципальной гарантии определяется условиями гарантии, исходя из срока действия гарантируемого обязательства и не может превышать срока действия гарантируемого обязательства.

2.6. Наличие или отсутствие права регрессного требования гаранта к принципалу, а также иные условия предоставления и исполнения муниципальной гарантии указываются в программе муниципальных гарантий, являющейся приложением к решению Ростовской-на-Дону городской Думы о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период).

2.7. Муниципальная гарантия обеспечивает надлежащее исполнение принципалом его обязательств перед бенефициаром только по погашению основного долга и (или) уплате процентов за пользование денежными средствами, подлежащими уплате по денежному обязательству, за исключением случаев, когда бенефициаром является Российская Федерация.

2.8. Муниципальная гарантия города Ростова-на-Дону может предоставляться для обеспечения как уже возникших обязательств, так и обязательств, которые возникнут в будущем.

2.9. Муниципальные гарантии города Ростова-на-Дону

предусматривают субсидиарную ответственность гаранта по обеспеченному им обязательству принципала, за исключением случаев, когда бенефициаром является Российская Федерация (в этом случае ответственность является солидарной).

2.10. Предусмотренное муниципальной гарантией обязательство гаранта перед бенефициаром ограничивается уплатой суммы не исполненных на момент предъявления требования бенефициара обязательств принципала, обеспеченных гарантией, но не более суммы, на которую выдана гарантия.

Не обеспечивается муниципальной гарантией исполнение обязательств принципала по уплате штрафов, комиссий, пеней по основному долгу, за просрочку уплаты процентов, иные санкции за невыполнение (ненадлежащее выполнение) обязательств.

3. Условия предоставления муниципальных гарантий

3.1. Предоставление муниципальных гарантий осуществляется на основании решения Ростовской-на-Дону городской Думы о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) (далее - программа гарантий) по определенным направлениям (целям), указанным в программе гарантий, правового акта Администрации города Ростова-на-Дону, а также договора о предоставлении муниципальной гарантии при условии:

проведения анализа финансового состояния принципала;

предоставления принципалом обеспечения исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования к принципалу в связи с исполнением в полном объеме или в какой-либо части гарантии;

отсутствия у принципала, его поручителей (гарантов) просроченной задолженности по денежным обязательствам перед бюджетом города Ростова-на-Дону, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также неурегулированных обязательств по ранее предоставленным гарантиям.

4. Анализ финансового состояния принципала

4.1. Анализ финансового состояния принципала проводится на этапе принятия решения о предоставлении муниципальной гарантии и заключения договора о предоставлении муниципальной гарантии, а также после предоставления гарантии.

До предоставления муниципальной гарантии при истечении установленного законодательством срока предоставления бухгалтерской отчетности за отчетный период проводится повторный анализ финансового состояния принципала, в случае если анализ финансового состояния проводился за другой отчетный период.

4.2. Анализ финансового состояния принципала в целях предоставления муниципальной гарантии осуществляется финансовым органом города Ростова-на-Дону (далее - финансовый орган) в установленном им порядке, при поступлении от принципала документов, перечень которых устанавливается правовым актом Администрации города Ростова-на-Дону.

4.3. При предоставлении муниципальной гарантии города Ростова-на-Дону без права регрессного требования гаранта к принципалу анализ финансового состояния принципала может не проводиться.

4.4. По результатам анализа финансового состояния принципала финансовым органом составляется заключение.

4.5. Проведение анализа финансового состояния принципала после предоставления муниципальной гарантии осуществляется с периодичностью не реже одного раза в полугодие в установленном финансовым органом порядке.

5. Обеспечение исполнения обязательств

5.1. Обеспечение исполнения обязательств принципала по удовлетворению регрессного требования к принципалу, а также порядок и сроки возмещения принципалом гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии, определяются договором между гарантом и принципалом.

5.2. Способы обеспечения исполнения регрессных обязательств по муниципальной гарантии могут быть только банковские гарантии, поручительства, залог имущества в размере не менее 100 процентов обязательств по муниципальной гарантии.

Обеспечение исполнения обязательств должно иметь высокую степень ликвидности.

В договоре об обеспечении обязательства предусматривается представление принципалом дополнительных соглашений ко всем действующим договорам банковского счета, заключенным с кредитными организациями, предусматривающих право Администрации города Ростова-на-Дону на беспорочное (безакцептное) списание находящихся на счете денежных средств для погашения долговых обязательств принципала, возникающих в результате наступления гарантийных случаев.

5.3. В качестве залога предоставляется имущество, не обремененное какими-либо обязательствами и правами третьих лиц. В залог может быть предоставлено только недвижимое имущество. В качестве залога не может выступать муниципальное имущество города Ростова-на-Дону.

Имущество, предоставляемое в залог, подлежит страхованию

в соответствии с действующим законодательством. Расходы, связанные с оформлением залога и страхованием имущества, несет принципал.

5.4. Оценка имущества, предоставляемого в залог, осуществляется по рыночной стоимости и подлежит в обязательном порядке независимой оценке в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности. Затраты на проведение оценки несет принципал.

5.5. Оценка надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства, предоставляемых в качестве обеспечения, осуществляется финансовым органом в установленном им порядке при поступлении от принципала документов, перечень которых устанавливается правовым актом Администрации города Ростова-на-Дону.

По результатам оценки надежности (ликвидности) банковской гарантии, поручительства финансовым органом составляется заключение.

5.6. Исполнение муниципальной гарантии ведет к возникновению у Администрации города Ростова-на-Дону права требования в порядке регресса возмещения сумм, уплаченных бенефициару по муниципальной гарантии, к лицу, предоставившему обеспечение исполнения обязательств принципала.

6. Порядок предоставления муниципальных гарантий

6.1. От имени муниципального образования «Город Ростова-на-Дону» муниципальные гарантии предоставляются Администрацией города Ростова-на-Дону в пределах общего объема, предусмотренного по соответствующему направлению (цели) гарантирования в программе гарантий, указанной в решении Ростовской-на-Дону городской Думы о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, настоящего Положения.

6.2. Принятие решения о предоставлении муниципальной гарантии и заключение договора о предоставлении муниципальной гарантии производится в порядке и на условиях, утвержденных Администрацией города.

6.3. Для получения муниципальной гарантии принципал направляет на имя главы Администрации города Ростова-на-Дону заявление о предоставлении муниципальной гарантии с приложением документов согласно перечню, устанавливаемому правовым актом города Ростова-на-Дону. В случае представления принципалом в Администрацию города документов, установленных правовым актом Администрации города не в полном объеме, а также в случае выявления нарушений Администрация города устанавливает срок для устранения

выявленных нарушений, который не может превышать 30 календарных дней, и уведомляет принципала о необходимости устранения.

6.4. Финансовый орган в установленном им порядке, в течение 30 рабочих дней с момента поступления в полном объеме документов, установленных правовым актом Администрации города Ростова-на-Дону, проводит анализ финансового состояния принципала и готовит заключение по вопросу предоставления муниципальной гарантии.

6.5. Решение о предоставлении муниципальной гарантии в обеспечение исполнения обязательств принципала принимается Администрацией города с учетом результатов анализа финансового состояния принципала и оценки предоставляемого обеспечения при условии поступления от принципала в Администрацию города заявления, о предоставлении муниципальной гарантии, а также иных документов, перечень которых устанавливается правовым актом Администрации города.

6.6. На основании решения о предоставлении муниципальной гарантии Администрация города принимает правовой акт о предоставлении муниципальной гарантии и заключает договор о предоставлении муниципальной гарантии. В правовом акте Администрации города Ростова-на-Дону должны быть указаны:

- наименование принципала;

- обязательство, в обеспечение которого выдается гарантия;

- объем обязательств гаранта по муниципальной гарантии;

- срок действия муниципальной гарантии;

- наличие или отсутствие права регрессного требования гаранта к принципалу о возмещении сумм, уплаченных гарантом бенефициару по гарантии.

6.7. Договор о предоставлении муниципальной гарантии, заключаемый Администрацией города с бенефициаром (если возможно установить его в момент предоставления муниципальной гарантии) и принципалом, должен содержать:

- условия предоставления и исполнения Администрацией города обязательств по гарантии;

- права и обязанности сторон;

- обязательство бенефициара (если возможно его установить в момент предоставления муниципальной гарантии) представлять в Администрацию города указанную в решении о предоставлении муниципальной гарантии необходимую информацию для осуществления мониторинга;

- меры ответственности принципала за нецелевое использование средств, обязательства по возврату которых обеспечены муниципальной гарантией;

- право Администрации города в одностороннем порядке расторгнуть

договор о предоставлении муниципальной гарантии в случае внесения не согласованных с ним изменений в договор (соглашение), обязательства по которому обеспечены гарантией;

иные условия, установленные по соглашению сторон.

6.8. В период действия договора о предоставлении муниципальной гарантии получатель гарантии в порядке, определенном договором, обязан представлять:

отчет об исполнении обязательств, обеспеченных предоставленной муниципальной гарантией;

информацию о сохранности находящегося в залоге имущества.

6.9. Выдача муниципальной гарантии осуществляется после:

заключения договора о порядке и сроках возмещения принципалом гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по гарантии;

предоставления обеспечения, которое было оценено, в случае, если условия муниципальной гарантии предусматривают необходимость предоставления обеспечения;

предоставления принципалом договора (нотариально заверенной копии договора) о страховании имущества, предоставляемого в залог.

7. Основания для отказа в предоставлении муниципальной гарантии

7.1. Основаниями для отказа в предоставлении муниципальной гарантии являются:

решением о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период) не предусмотрено предоставление муниципальных гарантий либо цели, указанные в заявлении на предоставление муниципальной гарантии, не соответствуют целям, утвержденным программой муниципальных гарантий, отсутствует остаток общей суммы муниципальных гарантий;

у принципала, его поручителей (гарантов) имеется просроченная задолженность по денежным обязательствам перед бюджетом города Ростова-на-Дону, по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также неурегулированные обязательства по ранее предоставленным муниципальным гарантиям;

принципалом не предоставлено обеспечение исполнения его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по муниципальной гарантии, в виде банковских гарантий, поручительств, залога имущества, в размере не менее 100 процентов от суммы предоставляемой муниципальной гарантии;

предоставленное принципалом обеспечение исполнения его возможных будущих обязательств по возмещению гаранту в порядке

регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по муниципальной гарантии, имеет низкую степень ликвидности;

финансовое состояние принципала, его гарантов, поручителей является неудовлетворительным;

принятие антимонопольным органом решения об отказе в предоставлении муниципальной преференции в виде гарантии - в случае если предварительное согласие антимонопольного органа на предоставление такой муниципальной преференции является обязательным;

нахождение принципала на момент принятия решения о предоставлении гарантии в процессе реорганизации, ликвидации или процедуре банкротства;

представление принципалом заведомо ложных сведений либо сведений, не соответствующих действительности (недостоверных сведений);

наличие условий, предусмотренных пунктом 16 статьи 241 Бюджетного кодекса РФ.

7.2. Решение об отказе в предоставлении муниципальной гарантии принимается Администрацией города Ростова-на-Дону.

7.3. Решение об отказе в предоставлении муниципальной гарантии должно содержать:

наименование принципала;

основание отказа в предоставлении муниципальной гарантии.

7.4. Решение об отказе в предоставлении муниципальной гарантии направляется принципалу, в обеспечении исполнения обязательств которого отказано, и может быть обжаловано в установленном законом порядке.

8. Прекращение муниципальной гарантии

8.1. Принципал, исполнивший обязательство, обеспеченное муниципальной гарантией, извещает об этом гаранта не позднее 5 дней с момента исполнения своих обязательств.

8.2. Обязательство гаранта перед бенефициаром по предоставленной муниципальной гарантии прекращается:

уплатой гарантом бенефициару суммы, определенной муниципальной гарантией;

истечением определенного в муниципальной гарантии срока, на который она выдана;

в случае исполнения в полном объеме принципалом или третьими лицами обязательств принципала, обеспеченных муниципальной гарантией;

вследствие отказа бенефициара от своих прав по муниципальной гарантии путем возвращения ее гаранту или письменного заявления

об освобождении гаранта от его обязательств;

если обязательство принципала, в обеспечение которого предоставлена муниципальная гарантия, не возникло;

в иных случаях, установленных муниципальной гарантией.

8.3. Удержание бенефициаром муниципальной гарантии после прекращения обязательств гаранта по ней не сохраняет за бенефициаром каких-либо прав по этой гарантии.

8.4. Установленное в программе гарантий право принципала на гарантию исполнения его обязательств, которое не было им использовано в течение финансового года, утрачивается.

9. Учет обязательств по предоставленным муниципальным гарантиям

9.1. Общая сумма обязательств, вытекающих из муниципальных гарантий, включается в состав муниципального долга города Ростова-на-Дону как вид долгового обязательства.

Финансовый орган города Ростова-на-Дону ведет учет выданных муниципальных гарантий, исполнения обязательств принципала, обеспеченных гарантиями, осуществления гарантом платежей по выданным муниципальным гарантиям.

Предоставление и исполнение муниципальной гарантии подлежит отражению в муниципальной долговой книге города Ростова-на-Дону. Информация о муниципальных гарантиях вносится финансовым органом в муниципальную долговую книгу в срок, установленный правовым актом Администрации города Ростова-на-Дону с момента заключения договора о предоставлении муниципальной гарантии, исполнения муниципальной гарантии. Состав информации, вносимой в долговую книгу города Ростова-на-Дону, определяется правовым актом Администрации города Ростова-на-Дону.

В течение трех рабочих дней с момента выдачи муниципальной гарантии решение о предоставлении муниципальной гарантии, договор о предоставлении муниципальной гарантии, гарантия, а также иные документы, необходимые для учета предоставленной муниципальной гарантии в долговой книге (их копии, заверенные в установленном порядке), направляются Администрацией города Ростова-на-Дону в финансовый орган.

9.2. Если исполнение гарантом муниципальной гарантии ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, исполнение таких гарантий учитывается в источниках финансирования дефицита бюджета города Ростова-на-Дону.

9.3. Если исполнение гарантом муниципальной гарантии не ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу и не обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара

к принципалу, исполнение таких гарантий подлежит отражению в составе расходов бюджета города Ростова-на-Дону.

9.4. Средства, полученные гарантом в счет возмещения гаранту в порядке регресса сумм, уплаченных гарантом во исполнение (частичное исполнение) обязательств по муниципальной гарантии, а также в счет исполнения обязательств, права требования по которым перешли от бенефициара к гаранту, отражаются как возврат бюджетного кредита.

Пояснительная записка
к проекту решения «О принятии «Положения о порядке предоставления
муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону»

Настоящий проект решения городской Думы «О принятии «Положения о порядке предоставления муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону» разработан с целью приведения Положения о порядке предоставления муниципальных гарантий города в соответствие с действующим законодательством и антикоррупционными требованиями.

Указанный проект решения городской Думы разработан в соответствии со статьями 115, 115.2 и 117 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением городской Думы от 22.11.2007 № 321 «О бюджетном процессе в городе Ростове-на-Дону». Проект решения городской Думы предусматривает признание утратившим силу решение городской Думы от 22.04.2008 № 377 «О принятии «Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону». Положение о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону устанавливает порядок предоставления муниципальных гарантий муниципального образования город Ростов-на-Дону за счет средств бюджета города Ростова-на-Дону, а также порядок учета обязательств по предоставленным муниципальным гарантиям.

Принятие Положения о предоставлении муниципальных гарантий города Ростова-на-Дону не требует внесения изменений в другие правовые акты.